

Provincia di Bologna

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 109 del 27/07/2009

OGGETTO: CONTENZIOSO CON ITALCOSTRUZIONI SRL IN MERITO AI LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE DELLA COLONIA MONTANA MOLINELLESE, DI CUI AL PROCEDIMENTO DI ARBITRATO IN CORSO PRESSO LA CAMERA ARBITRALE PER I CONTRATTI PUBBLICI - APPROVAZIONE TRANSAZIONE

L'anno DUEMILANOVE il giorno VENTISETTE del mese di LUGLIO alle ore 11:30, è convocata, nella solita sala delle adunanze, la Giunta Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano:

<i>Carica</i>	<i>Cognome e Nome</i>	<i>Presente</i>
Sindaco-Presidente	SELVA BRUNO	S
Vice Presidente	PINARDI AUDE	N
Assessore	SCOLA GIANNI	S
Assessore	GRUPPIONI MAURIZIO	S
Assessore	GABUSI ANDREA	S
Assessore	ZINI ALESSANDRO	S
Assessore	MAZZANTI LUCA	S
Totale Presenti: 6		Totale Assenti: 1

Assenti giustificati i Signori: PINARDI AUDE

Partecipa il Segretario Generale del Comune, Sig. FRICANO DANILO.

In qualità di Sindaco, il Sig. SELVA BRUNO assume la presidenza e, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta invitando la Giunta a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: CONTENZIOSO CON ITALCOSTRUZIONI S.R.L. IN MERITO AI LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE DELLA COLONIA MONTANA MOLINELLESE, DI CUI AL PROCEDIMENTO DI ARBITRATO IN CORSO PRESSO LA CAMERA ARBITRALE PER I CONTRATTI PUBBLICI - APPROVAZIONE TRANSAZIONE

IV AREA

Parere di regolarità tecnica: Favorevole

Molinella, 27 Luglio 2009



IL DIRIGENTE DI AREA

II^ AREA - SERVIZI FINANZIARI

Parere di regolarità contabile: _____

Molinella, _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

OGGETTO: CONTENZIOSO CON ITALCOSTRUZIONI S.R.L. IN MERITO AI LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE DELLA COLONIA MONTANA MOLINELLESE, DI CUI AL PROCEDIMENTO DI ARBITRATO IN CORSO PRESSO LA CAMERA ARBITRALE PER I CONTRATTI PUBBLICI – APPROVAZIONE TRANSAZIONE.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO e richiamato l'art. 4 del Decreto Legislativo, 30 Marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli Organi di Governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;

VISTO e richiamato l'art. 42 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267, "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti "Locali" che prevede le competenze del Consiglio Comunale, limitandole ad alcuni atti fondamentali;

VISTA e richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 22.12.2008 di approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2009, del Bilancio pluriennale per l'esercizio finanziario 2009/2011 e della relazione previsionale e programmatica;

VISTA e richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 183 del 29.12.2008, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2009

VISTO che con Delibera G.C. n. 188 del 16.10.2003 veniva approvato il progetto di Recupero e Ristrutturazione della Colonia Montana Molinellese in località Poggio di Badi a Castel di Casio per un importo complessivo di spesa pari a € 945.832,00, di cui € 767.090,12 per opere;

VISTO che l'esecuzione delle opere di cui al suddetto progetto venne affidata, a seguito di regolare gara d'appalto, all'Impresa Italcostruzioni S.r.l. di Bologna per un importo contrattuale, al netto del ribasso d'asta, pari a € 675.450,63, oltre all'I.V.A. e per un tempo utile all'ultimazione dei lavori di 437 giorni naturali e consecutivi;

VISTO che in data 18.03.2004 veniva sottoscritto il relativo Contratto d'Appalto;

VISTA la domanda di arbitrato, registrata al prot. n. 3902 del 13.03.2008 e conservata agli atti, inoltrata dallo Studio Legale Avv.to Stefano Briotti di Roma in nome e per conto della ditta Italcostruzioni S.r.l. di Bologna, relativo a controversie insorte in merito ai lavori suddetti, esplicitate attraverso l'apposizione di riserve sui documenti contabili dell'opera, con richiesta di pagamento dell'importo di € 477.018,22, oltre a rivalutazione ISTAT e interessi legali;

VISTA la Deliberazione G.C. n. 33 del 31.03.2008, esecutiva ai sensi di Legge, relativa a "Procedimento di arbitrato in materia di Lavori Pubblici – Autorizzazione al Sindaco a resistere e nomina legali";

VISTO che in data 25.03.2009 presso la Camera Arbitrale per i Contratti Pubblici in via Di Ripetta n. 246 a Roma in merito al contenzioso succitato si è costituito il Collegio Arbitrale nelle persone dell' Avv. Paolo di

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr. Danilo Fricano

IL SINDACO
F.to Bruno Selva

Martino (Presidente), dell'Avv. Lorenzo Grisostomi Travaglini e dell'Avv. Renato Docimo;

VISTO che in data 09.06.2009 il succitato Collegio Arbitrale ha convocato le parti per esperire il tentativo di conciliazione della vicenda, al quale ha preso parte per il Comune di Molinella il Responsabile del Servizio LL.PP., Ing. Michele Bonito, munito di delega da parte del Sindaco;

VISTO che in tale occasione le parti hanno trattato sino a convergere su un'ipotesi condivisa pari ad un importo di € 160.000,00 a saldo, stralcio e tacitazione di ogni pretesa dell'Impresa, iva esclusa;

VISTA a tal proposito la relazione redatta dal Responsabile del Servizio LL.PP., Ing. Michele Bonito, allegata al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale, nella quale si evidenzia la convenienza dell'Ente ad aderire alla suddetta ipotesi transattiva;

CONSIDERATO di approvare di conseguenza la relativa fattispecie transattiva, autorizzandone la sottoscrizione ai sensi di legge e di Statuto;

Acquisiti i summenzionati pareri ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 267/2000;

A voti unanimi resi per alzata di mano;

DELIBERA

- Di dare atto di tutto quanto riportato in premessa e qui integralmente richiamato.
- Di approvare, come approva, la transazione in merito al contenzioso insorto con la Soc. Italcostruzioni S.r.l. in merito ai lavori di Recupero e Ristrutturazione della Colonia Montana Molinellese in località Poggio di Badi a Castel di Casio, di cui al procedimento di Arbitrato in corso presso la Camera Arbitrale per i Contratti Pubblici, a fronte del pagamento dell'importo di € 160.000,00 iva esclusa, a saldo, stralcio e tacitazione di ogni pretesa dell'Impresa.
- Di autorizzare conseguentemente l'apposita transazione da redigersi secondo i contenuti sopra descritti, dando atto che la stessa verrà sottoscritta da parte di questo Comune ai sensi di legge e di Statuto.
- Di dare altresì atto che si provvederà con successivo atto dirigenziale al perfezionamento dell'impegno della spesa conseguente ammontante ad € 160.000,00 più iva, che trova finanziamento a carico del bilancio 2009 – intervento 2040501 – CAP. 82083 “Manutenzione straordinaria colonia montana”;
- Di dichiarare il presente atto a voti unanimi, resi con separata votazione, immediatamente eseguibile in virtù dell'urgenza, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr. Danilo Fricano

IL SINDACO
F.to Bruno Selva

Molinella, 23 Luglio 2009

Alla **GIUNTA COMUNALE**

OGGETTO : Ristrutturazione della Colonia Montana Molinellese in località Poggio Badi, Comune di Castel di Casio – Relazione circa l'arbitrato attivato dall'Impresa esecutrice Italconstruzioni S.r.l. di Bologna.

Con riferimento ai lavori in oggetto ed alla domanda di arbitrato formulata dall'Impresa esecutrice, Italconstruzioni S.r.l. di Bologna, con la presente si intende informare codesta spettabile Giunta comunale circa l'attuale stato della vicenda, premettendone un rapida sintesi.

- Il progetto originario dell'opera, approvato con Delibera G.C. n. 188 del 16.10.2003, prevedeva un importo complessivo di spesa pari a € 945.832,00, di cui € 767.090,12 per opere;
- L'esecuzione delle opere di cui al suddetto progetto originario venne affidata, a seguito di regolare gara d'appalto, all'Impresa Italconstruzioni S.r.l. di Bologna per un importo contrattuale, al netto del ribasso d'asta, pari a € 675.450,63, oltre all'I.V.A. e per un tempo utile all'ultimazione dei lavori di 437 giorni naturali e consecutivi;
- I lavori ebbero inizio in data 29.01.2004, come da relativo Verbale di Consegna, e pertanto destinati a trovare ultimazione entro e non oltre il 10.04.2005;
- In corso d'opera si è registrata la necessità di approvare Perizie di variante che hanno aumentato l'importo complessivo di progetto sino a € 1.095.832,00, di cui complessivi € 854.888,01 per opere affidate, al netto del ribasso d'asta, all'Impresa appaltatrice Italconstruzioni S.r.l.;
- Durante il corso dei lavori si è proceduto al pagamento di n. 6 Stati d'Avanzamento Lavori a favore dell'Impresa appaltatrice Italconstruzioni S.r.l. per un importo complessivo corrisposto pari a € 850.613,53;
- L'Impresa appaltatrice Italconstruzioni S.r.l. ha però sottoscritto a partire dal 3° S.A.L. i relativi documenti contabili apponendo riserve, il cui ammontare complessivo all'ultimazione dei lavori è da Questa quantificato in complessivi ulteriori € 477.018,22;
- I lavori hanno trovato ultimazione in data 10.06.2006, come da apposito Verbale in pari data, e pertanto entro il tempo utile venutosi a determinare in base a successive proroghe concesse dalla Stazione appaltante e sospensioni disposte dalla D.L. durante il loro svolgimento;
- L'Impresa appaltatrice Italconstruzioni S.r.l. in data 11.03.2008 ha avanzato domanda di Arbitrato ai sensi dell'art. 39 del Capitolato Speciale d'Appalto per la definizione delle riserve apposte, chiedendo il pagamento dell'importo di € 477.018,22, oltre a rivalutazione ISTAT e interessi legali;

Orari di apertura: dal lunedì al sabato dalle 8,00 alle 13,00 - lunedì e giovedì dalle 15,00 alle 18,00
martedì chiuso

Sede: Piazza Martoni n. 1 - 40062 Molinella
C.F. 00446980377 - P.I. 00510171200

- In data 12.05.2008 il sottoscritto, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento di che trattasi, sulla base dei contenuti della Relazione Riservata redatta ai sensi dell'art. 240, comma 3, del D.Lgs. n. 163/06 da parte del Direttore dei Lavori, Ing. Giuseppe Menna, (pervenuta in data 28.04.2008, prot. n. 6470) comunicava all'Impresa Italconstruzioni S.r.l. il rigetto di due delle riserve apposte, con l'accoglimento solo della terza per un importo di € 3.421,00, oltre I.V.A.;
- Il Comune di Molinella in data 13.05.2008 ha poi provveduto a prendere in consegna il cantiere, come da apposito Verbale agli atti;
- In data 25.03.2009 presso la Camera Arbitrale per i Contratti Pubblici in via Di Ripetta n. 246 a Roma si è costituito il Collegio Arbitrale nelle persone dell' Avv. Paolo di Martino (Presidente), dell'Avv. Lorenzo Grisostomi Travaglini e dell'Avv. Renato Decimo;
- In data 09.06.2009 il succitato Collegio Arbitrale ha convocato le parti per esperire il tentativo di conciliazione della vicenda, al quale ha preso parte per il Comune di Molinella il sottoscritto Ing. Michele Bonito, munito di delega da parte del Sindaco, che fissava la disponibilità del Comune sino ad un importo di € 150.000,00;
- In tale occasione le parti hanno trattato sino a convergere su un'ipotesi condivisa pari ad un importo di € 160.000,00;
- Che in ragione del superamento di quanto espressamente autorizzato dal Sindaco non si è potuta formalizzare in tale sede la conciliazione, ma si è ritenuto di chiedere al Collegio Arbitrale una sospensione dei propri lavori per verificare la possibilità di un'ipotesi transattiva della vicenda sulla base del suddetto importo.

Premesso tutto ciò e colti gli orientamenti verbalmente espressi dal Collegio Arbitrale nel corso della seduta del 09.06.2009, il sottoscritto ritiene di esprimere il proprio parere favorevole al riconoscimento a favore dell'Impresa Italconstruzioni S.r.l. dell'importo di € 160.000,00, oltre I.V.A., a titolo di saldo di ogni sua pretesa in merito ai lavori di che trattasi in quanto:

- a. Innanzitutto le procedure di arbitrato risultano notoriamente molto onerose, con costi in qualche maniera proporzionali al prolungarsi del giudizio; a titolo di riferimento si fa presente che le parti hanno già versato ciascuna l'importo di € 12.500,00 a semplice titolo di acconto sulle competenze prevedibili, come da richiesta prot. n. 56384/08/CAM del 13.10.2008, pervenuta in data 16.10.2008 con prot. n. 16872;
- b. In secondo luogo altrettanto onerose risultano le competenze dei Legali che tutelano gli interessi del Comune di Molinella (Avv. Silva Gotti dello Studio dell'Avv. Scavone di Bologna e Avv. Camilla Bovelacci, domiciliataria in Roma), anche in questo caso da considerarsi in qualche maniera proporzionali al prolungarsi del giudizio; a titolo di riferimento si informa che sono pervenute in data 15.07.2009 (prot. n. 11114) le note pro-forma relative agli acconti da corrispondere a questi per un imponibile complessivo pari a € 21.550,08;
- c. Essendo la materia di che trattasi di natura prettamente tecnica, il Collegio Arbitrale, in caso di prosieguo della propria attività, sarà senz'altro costretto a nominare un proprio Consulente per l'accertamento delle aspetti eminentemente tecnici del contenzioso, al quale andranno corrisposti, oltre ai compensi, anche le spese di viaggio, vitto ed alloggio per operare i necessari sopralluoghi presso la colonia montana molinellese;
- d. Secondo una stima assolutamente di massima è ipotizzabile che i costi per il Collegio Arbitrale e

Orari di apertura: dal lunedì al sabato dalle 8,00 alle 13,00 lunedì e giovedì dalle 15,00 alle 18,00

Martedì chiuso

Sede: Piazza Martoni n. 1 - 40062 Molinella

C.F. 00446980377 - P.I. 00510171200

per il Consulente Tecnico da Questo nominata in caso di proseguo del giudizio sino all'emissione della sentenza possano assommare a complessivi € 70.000,00, di cui € 25.000,00 già versati dalle parti nella misura del 50 % ciascuna;

- e. Secondo una stima altrettanto di massima è ipotizzabile che i costi per i Legali che tuteleranno gli interessi del Comune in caso di proseguo del giudizio sino all'emissione della sentenza possano assommare a complessivi € 40.000,00, di cui € 21.550,08 già maturati a tutt'oggi;
- f. Era già stato comunicato all'Impresa Italcostruzioni S.r.l. l'accoglimento della riserva per € 3.421,00, oltre I.V.A., il cui importo rientrerebbe nell'importo di transazione;
- g. Le richieste formulate dall'Impresa Italcostruzioni S.r.l. nelle due riserve formalmente non accolte riguardano nella sostanza maggiori costi sopportati da Questa in relazione alle opere effettivamente eseguite, che comporterebbero all'atto pratico il riconoscimento di prezzi unitari maggiorati rispetto a quelli già corrisposti; per tale motivo quindi le pretese dell'Impresa, per quanto senz'altro spropositate, sono da considerarsi riferite ad opere eseguite;
- h. Tali maggiori costi sopportati nell'esecuzione di opere sono, secondo le tesi dell'Impresa, da imputare innanzitutto al tempo occorso per l'approvazione della seconda Perizia di Variante, la cui redazione è venuta a cadere nel periodo di passaggio di competenze tra il primo R.U.P. (Ing. Giuseppe Menna) ed il secondo (Ing. Michele Bonito), periodo in cui effettivamente si è venuto a costituire un naturale ed inevitabile periodo di indeterminatezza;
- i. Tale indeterminatezza potrebbe ragionevolmente indurre il Collegio Arbitrale ad un parziale riconoscimento delle ragioni dell'Impresa;
- j. L'atteggiamento diffuso da parte dei Collegi Arbitrali del resto è purtroppo molto spesso di tipo compensatorio, teso cioè a non riconoscere in maniera unilaterale le ragioni di una delle parti, pur nella consapevolezza che le richieste economiche tendono ad essere sistematicamente gonfiate rispetto alla loro più corretta quantificazione;
- k. L'Impresa ha inoltre richiesto sull'importo di € 477.018,22 l'applicazione della rivalutazione ISTAT e degli interessi legali, che ad oggi porterebbero l'importo richiesto ben oltre la cifra di € 500.000,00;
- l. Poiché la consegna dell'opera è avvenuta solo in data 13.05.2008 (dopo la trasmissione della Relazione Riservata del Direttore Lavori), laddove i lavori risultavano ultimati già in data 10.06.2006, sussiste a parere del sottoscritto anche la possibilità che l'Impresa, nel prosieguo della vicenda, avanzi richiesta di ristoro economico anche per il mantenimento dell'opera per il suddetto periodo.

Volendo sostanziare anche dal punto di vista analitico la convenienza all'adesione ad un'ipotesi transattiva della vicenda per il Comune di Molinella nelle modalità suddette, si dettaglia quanto segue:

- Importo rivendicato dall'Impresa, comprensivo di interessi e Rivalutazione ISTAT, ma emendato dell'incremento artificioso operato dalla Stessa, stimato pari al 50 % € 340.000,00
- Importo posto a carico del Comune in caso di sentenza di tipo compensatorio (ipotesi di ripartizione in parti uguali) € 170.000,00
- Importo spese per Collegio Arbitrale e Consulente Tecnico in caso di sentenza di tipo compensatorio

Orari di apertura: dal lunedì al sabato dalle 8,00 alle 13,00 lunedì e giovedì dalle 15,00 alle 18,00
Martedì chiuso

Sede: Piazza Martoni n. 1 - 40062 Molinella
C.F. 00446980377 - P.I. 00510171200

(ipotesi di ripartizione in parti uguali)	€ 70.000,00
- Importo spese per Collegio Arbitrale e Consulente Tecnico in caso di sentenza di tipo compensatorio posto a carico del Comune (ipotesi di ripartizione in parti uguali)	€ 35.000,00
- Quota di spese a carico del Comune per Collegio Arbitrale e Consulente Tecnico al netto dell'acconto già corrisposto	€ 22.500,00
- Quota di spese per Legali di parte del Comune	€ 40.000,00
- Quota di spese per Legali di parte del Comune al netto di quanto già maturato	€ 18.450,00
- Accoglimento della riserva già riconosciuta	€ 3.421,00
	<hr/>
TOTALE SPESE A CARICO DEL COMUNE DI MOLINELLA NELLE IPOTESI FORMULATE	€ 214.371,00

Si evidenzia quindi che nelle ipotesi formulate, oltre ad un risparmio di circa 54.000,00, il Comune, in caso di adesione all'ipotesi transattiva, eviterebbe di esporsi ad ulteriori richieste e pretese da parte dell'Impresa Edilcostruzioni S.r.l., le quali, seppure infondate, rischierebbero di prolungare a data indefinibile il contenzioso in essere, determinando comunque oneri economici a carico del Comune ed impegno in termini di tempo da parte degli uffici in termini di ore-lavoro, che potrebbero essere utilizzate più proficuamente per lo svolgimento dell'attività istituzionale.

Si evidenzia inoltre che anche un ragionevole scostamento rispetto alle ipotesi formulate di compensazione da parte del Collegio Arbitrale (che determina un importo a carico del Comune pari a circa 1/3 della richiesta formulata dall'Impresa), manterrebbe comunque nel campo positivo lo scostamento tra spesa e risparmio a favore del Comune di Molinella (a titolo di esempio, pur spingendo il succitato rapporto sino a 1/4, il risparmio economico sarebbe di circa € 9.000,00).

Si precisa poi che l'importo di transazione può a ragione considerarsi come incremento di compenso delle stesse opere regolarmente realizzate e contabilizzate a partire dal 3° Stato d'Avanzamento Lavori, in quanto riconosciuto come maggiori oneri (cioè maggiori spese generali) a carico dell'Impresa per l'esecuzione delle medesime opere progettualmente previste a partire da tale occasione e fino all'ultimazione dei lavori (Si ricorda che le spese generali sono una voce che concorre alla formazione dei prezzi unitari).

In conseguenza di ciò si può a ragione affermare che le opere realizzate dall'Impresa siano proprio quelle riscontrabili nella documentazione contabile dell'opera e che queste siano necessariamente state realizzate nel pieno interesse del Comune di Molinella.

Qualora si ritenga di aderire all'ipotesi transattiva di cui trattasi, all'Ing. Giuseppe Menna competerà poi, in qualità di Direttore Lavori a ciò incaricato, la redazione del Certificato di Regolare Esecuzione dell'opera, che ultimerà l'iter realizzativo della stessa.

Ponendomi a disposizione per qualsiasi ulteriore chiarimento, colgo l'occasione per porgere i più cordiali saluti.

Ing. Michele Bonito

COMUNE DI MOLINELLA
PROVINCIA DI BOLOGNA

Il presente verbale viene approvato e sottoscritto;

Il Presidente
F.to SELVA BRUNO

Il Segretario Generale
F.to FRICANO DANILO

PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 31/07/2009 ai sensi dell'art. 124 D.Lgs. 267/2000 T.U.E.L.

- Viene contestualmente comunicata alla Prefettura
 Viene contestualmente comunicata ai Capigruppo Consiliari

Molinella, li 31/07/2009

Il Segretario Generale
F.to FRICANO DANILO

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 31/07/2009 ai sensi dell'art. 124 D.Lgs. 267/2000, come risulta da apposita attestazione del messo comunale, agli atti di questo Comune.

Molinella, li

Il Segretario Generale
F.to FRICANO DANILO

ESECUTIVITA'

- La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 D.Lgs. 267/2000 T.U.E.L 27/07/2009

Molinella, li 31/07/2009

Il Segretario Generale
F.to FRICANO DANILO

- La presente deliberazione è divenuta esecutiva, trascorsi 10 giorni dalla su indicata data di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134 comma 3 D.Lgs. 267/2000 T.U.E.L.

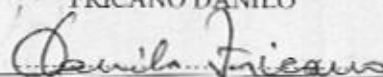
Molinella, li

Il Segretario Generale
F.to FRICANO DANILO

Il presente documento è conforme all'originale per uso amministrativo

Il Segretario Generale
FRICANO DANILO

Molinella, li 31/07/2009



Deliberazione della Giunta Comunale N° 109 del 27/07/2009